

# LA CONSTITUCIÓN ESPAÑOLA

# 01



Este PDF es una muestra gratuita. Queda prohibida su venta.  
Escanea el código QR para comprar el temario impreso y a color.



# ¿QUÉ ES LA CONSTITUCIÓN?

- ❑ Aunque actualmente nuestra **Constitución Española** (CE) data de **1978**, España ha tenido otras en su historia (1812, 1834, 1837, 1845, 1869, 1876 y 1931).
- ❑ La Constitución no es ninguna novedad de nuestro país, de hecho el constitucionalismo es un producto de siglos atrás. Pero lo que a nosotros nos importa es saber “qué es” y qué peso tiene en nuestro ordenamiento jurídico.
- ❑ La Constitución es una norma jurídica, como lo son las diferentes leyes o los reglamentos. Pero aunque es una norma, no tiene la misma importancia, ya que ocupa un lugar privilegiado en todo ordenamiento jurídico.
- ❑ De la Constitución se podría decir que es una:
  - ❑ **Ley de leyes.**
  - ❑ **Norma suprema.**
  - ❑ Y que recoge los **principios fundamentales** de la **convivencia** de una sociedad democrática.
- Como norma suprema está por encima de cualquier otra norma, y uno de sus principales efectos o consecuencias es que ninguna otra norma puede ir en contra de lo que aquella recoja en sus artículos.
  - A esto le llamamos **principio de jerarquía normativa**.



# ELABORACIÓN

- El procedimiento de la Constitución fue la siguiente:
  1. **Aprobación** por las Cortes. **31 Octubre 1978**  
(Simultánea y Separadamente)
  2. **Referéndum.** **6 Diciembre 1978**  
(Ratificación por el pueblo)
  3. **Sanción y promulgación.** **27 Diciembre 1978**
  4. **Publicación Y en Vigor.** **29 Diciembre 1978**

# CARACTERÍSTICAS

No todas las constituciones comparten las mismas características, en el caso de nuestra Constitución éstas son:

- ❑ Escrita.
- ❑ **Codificada** – Articulada en un único texto, como es el caso del Código Civil o el Código Penal. Es decir, la materialización de las normas.
- ❑ Consensuada – Nace del acuerdo de las diferentes posturas y grupos políticos de la época.
- ❑ **Imprecisa y ambigua.**
  - ❑ Como toda norma, necesita de una interpretación de lo que la misma recoge. Ésta se regula de una manera general, ya que sería imposible recoger y regular cada caso particular que pudiese darse.
- ❑ Democrática – Como lo es la existencia de un parlamento democrático (las Cortes) que representa al pueblo.
- ❑ **Aplicación directa** – Algunos artículos se aplican de manera directa, sin necesidad de una ley que la desarrolle.
- ❑ **Incompleta** – La Constitución remite su contenido para ser desarrollado por las leyes.
- ❑ Extensa – A pesar de lo que pueda parecer, en comparación con la Constitución de otros países, nuestra Constitución es extensa.
- ❑ **Rígida** – Aunque hay constituciones que son flexibles, la nuestra es rígida.
  - ❑ Esta rigidez se debe al mecanismo o procedimiento así como su facilidad para ser **reformada**.



# ESTRUCTURA

La Constitución puede clasificarse de dos maneras:

- ❑ Estructura **MATERIAL** (según su naturaleza, su contenido, la materia que recoge).
- ❑ Estructura **FORMAL** (títulos, artículos, etc.).

## 1. ESTRUCTURA MATERIAL

- ❑ En lo referente a la estructura material podemos encontrarnos con 2 grupos:
  - ❑ Parte Dogmática:
    - ❑ Composición – el **Título Preliminar** y el **Título I**.
    - ❑ Contiene:
      - ❑ Los valores y principios básicos.
      - ❑ El orden jurídico-político.
      - ❑ Las directrices generales y derechos fundamentales.
  - ❑ Parte Orgánica:
    - ❑ Composición – del **Título II** al **Título X**.
    - ❑ Recoge – los órganos superiores del Estado:
      - ❑ La composición y funcionamiento.
      - ❑ Las relaciones funcionales y competencias.
      - ❑ La división de poderes.



## 2. ESTRUCTURA FORMAL

La estructura formal comprende:

- **Preámbulo.**
- **11 Títulos.**
- **169 artículos.**
- **ATDF 4-9-1-1.**

Aunque el último de la Constitución es el Título X, la Constitución consta de 11 títulos ya que el primero de ellos es el Título Preliminar y no el Título I.

Con ATDF nos referimos a las Disposiciones Adicionales, Transitorias, Derogatorias y Finales (A, T, D y F); teniendo cada una de ellas 4, 9, 1 y 1 disposición respectivamente.

### PREÁMBULO

- ❑ Es una **exposición** de motivos y objetivos.
- ❑ Valor **declarativo** (NO preceptivo, NO es vinculante).

### TÍTULOS

- **Título Preliminar**
- **Título I:** de los derechos y deberes fundamentales.
  - **Artículo 10**
  - **Capítulo Primero:** de los españoles y extranjeros.
  - **Capítulo Segundo:** derechos y libertades.
    - **Artículo 14**
    - **Sección 1ª:** de los derechos fundamentales y de las libertades públicas.
    - **Sección 2ª:** de los derechos y deberes de los ciudadanos.
  - **Capítulo Tercero:** de los principios rectores de la política social y económica.
  - **Capítulo Cuarto:** de las garantías de las libertades y derechos fundamentales.
  - **Capítulo Quinto:** de la suspensión de los derechos y libertades.
- **Título II:** de la Corona.

- **Título III:** de las Cortes Generales.
  - **Capítulo Primero:** De las Cámaras.
  - **Capítulo Segundo:** De la elaboración de leyes.
  - **Capítulo Tercero:** De los Tratados Internacionales.
- **Título IV:** del Gobierno y de la Administración.
- **Título V:** de las relaciones entre el Gobierno y de las Cortes Generales.
- **Título VI:** del Poder Judicial.
- **Título VII:** de la Economía y Hacienda.
- **Título VIII:** de la Organización Territorial del Estado.
  - **Capítulo Primero:** Principios Generales.
  - **Capítulo Segundo:** De la Admón Local.
  - **Capítulo Tercero:** De las Comunidades Autónomas.
- **Título IX:** del Tribunal Constitucional.
- **Título X:** de la reforma constitucional.

El art.10 es un artículo introductorio, por lo que NO forma parte de ningún capítulo.

El art.14 es un artículo introductorio, por lo que NO forma parte de ninguna sección.



# GARANTÍAS DE LOS DERECHOS Y DEBERES FTALES

❑ Sobre – los **art.14 a 52 CE**.

❑ Se distingue 3 Niveles de protección:

1. Nivel Superior.
2. Nivel Medio.
3. Nivel Mínimo.

| Nivel de Protección | Artículos/Dchos             | Efectos         | Regulación                           | Otros Mecanismos de protección                                                                                                                                                                                    |
|---------------------|-----------------------------|-----------------|--------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>SUPERIOR</b>     | art.14 + 15-29 (1.2.1)      | <b>Vinculan</b> | <b>L.O</b><br>(Excepto el art.14 CE) | <ul style="list-style-type: none"><li>• Tribunales <b>ordinarios</b> por procedimiento <b>preferente y sumarios</b></li><li>• Recurso de <b>Amparo</b></li><li>• Recurso de <b>Inconstitucionalidad</b></li></ul> |
| <b>MEDIO</b>        | art.30 – 38                 | <b>Vinculan</b> | <b>ley</b>                           | <ul style="list-style-type: none"><li>• Tribunales ordinarios</li><li>• Recurso de <b>Inconstitucionalidad</b></li></ul>                                                                                          |
| <b>MÍNIMO</b>       | art.39 – 52<br>(Capítulo 3) | <b>Informan</b> | <b>ley</b>                           | <ul style="list-style-type: none"><li>• Tribunales ordinarios</li><li>• Recurso de <b>Inconstitucionalidad</b></li></ul>                                                                                          |

La tabla aquí recogida será desarrollada en las siguientes páginas.  
Se recomienda la lectura de los artículos donde se regula este contenido.

**1.2.1** hace referencia a los **derechos fundamentales y libertades públicas** regulados en el Título **1º** Capítulo **2º** Sección **1ª**.



## 1. GARANTÍAS DE NIVEL SUPERIOR DE PROTECCIÓN

- Ámbito – Art.14–29 CE. **art.53.1 CE**
  - Es decir, el **art.14 y** los dchos ftales y libertades pbcas regulados en el Título 1, Capítulo 2, Sección 1 (en adelante “**1.2.1**”).
- Efectos – **VINCULAN** a todos los poderes públicos. **art.53.1 CE**

### Artículo 53 CE

1. Los derechos y libertades reconocidos en el **Capítulo segundo** del presente Título **vinculan** a todos los poderes públicos. Sólo por **ley**, que en todo caso deberá respetar su contenido esencial, podrá regularse el ejercicio de tales **derechos y libertades**, que se **tutelarán** de acuerdo con lo previsto en el **artículo 161, 1, a)**.

- Regulación – por ley, en concreto **L.O** (excepto el art.14 CE). **art.53.1 CE** **Tb art.81.1 CE**

### Artículo 81 CE

1. Son leyes orgánicas las relativas al desarrollo de los **derechos fundamentales y** de las **libertades públicas**, las que aprueben los Estatutos de Autonomía y el régimen electoral general y las demás previstas en la Constitución.

- Tutela – para su defensa se podrá:
  - Acudir a los **Tribunales ORDINARIOS** por procedimiento **preferente y sumario**. **art.53.2 CE**
  - Interponer **Recursos de Amparo** ante el TC. **art.53.2 CE**
    - Además también en defensa del **art.30.2 CE** (la objeción de conciencia).
  - Interponer **Recurso de Inconstitucionalidad** ante el TC. **art.53.1 CE**

### Artículo 53 CE

2. Cualquier ciudadano podrá recabar la tutela de las libertades y derechos reconocidos en el **artículo 14 y la Sección primera** del **Capítulo segundo** ante los **Tribunales ordinarios** por un **procedimiento** basado en los principios de **preferencia y sumariedad y**, en su caso, a través del **recurso de amparo** ante el Tribunal Constitucional. Este último recurso será aplicable a la **objeción de conciencia** reconocida en el artículo 30.



## 2. GARANTÍAS DE NIVEL MEDIO DE PROTECCIÓN art.53.1 CE

- Ámbito – art. 30 a 38 (dchos y deberes de los ciudadanos). art.53.1 CE
- Efectos – **VINCULAN** a todos los poderes públicos. art.53.1 CE

### Artículo 53 CE

1. Los derechos y libertades reconocidos en el **Capítulo segundo** del presente Título **vinculan** a todos los poderes públicos. Sólo por **ley**, que en todo caso deberá respetar su contenido esencial, podrá regularse el ejercicio de tales **derechos y libertades**, que se **tutelarán** de acuerdo con lo previsto en el **artículo 161, 1, a)**.

- Regulación – por **Ley** se desarrollará su contenido. art.53.1 CE
- Tutela – para su defensa se podrá:
  - Acudir a los **Tribunales** ORDINARIOS. art.24 CE El art.24 CE regula el derecho a la Tutela Judicial Efectiva.
  - **Recurso de inconstitucionalidad**. art.53.1 CE

## 3. GARANTÍAS DE NIVEL MÍNIMO DE PROTECCIÓN art.53.3 CE

- Ámbito – art.39 a 52 (**Capítulo 3:** Ppios rectores de la política social y económica).
- Efectos – **INFORMAN** a la legislación positiva, la práctica judicial y la actuación de los poderes públicos.

### Artículo 53 CE

3. El reconocimiento, el respeto y la protección de los principios reconocidos en el Capítulo tercero informarán la legislación positiva, la práctica judicial y la actuación de los poderes públicos. Sólo podrán ser alegados ante la Jurisdicción ordinaria de acuerdo con lo que dispongan las leyes que los desarrollen.

- Regulación – por **Ley** se desarrollará su contenido.
- Tutela – **NO** pueden ser **alegados** ante los tribunales sin que haya sido objeto de **desarrollo**.





## GARANTÍAS INSTITUCIONALES

Además existen una serie de instituciones, constitucionalmente legitimadas, para la defensa de estos derechos y libertades:

### 1. Defensor del Pueblo art.54 CE

- Para la **defensa** de los derechos y libertades de los ciudadanos, para ello tienen legitimación para interponer:
  - El **Recurso de Amparo**.
  - Y el **Recurso de Inconstitucionalidad**.

#### Artículo 54 CE

- Una ley orgánica regulará la institución del Defensor del Pueblo, como alto comisionado de las Cortes Generales, designado por éstas para la defensa de los derechos comprendidos en este Título, a cuyo efecto podrá supervisar la actividad de la Administración, dando cuenta a las Cortes Generales.

### 2. Ministerio Fiscal art.124 CE

- Para **promover** la **defensa** de los derechos de los ciudadanos, para ello tiene legitimación para interponer el **Recurso de Amparo**.

#### Artículo 124 CE

1. El Ministerio Fiscal, sin perjuicio de las funciones encomendadas a otros órganos, tiene por misión promover la acción de la justicia en defensa de la legalidad, de los derechos de los ciudadanos y del interés público tutelado por la ley, de oficio o a petición de los interesados, así como velar por la independencia de los Tribunales y procurar ante éstos la satisfacción del interés social.
2. El Ministerio Fiscal ejerce sus funciones por medio de órganos propios conforme a los principios de unidad de actuación y dependencia jerárquica y con sujeción, en todo caso, a los de legalidad e imparcialidad.
3. La ley regulará el estatuto orgánico del Ministerio Fiscal.
4. El Fiscal General del Estado será nombrado por el Rey, a propuesta del Gobierno, oído el Consejo General del Poder Judicial.

El Defensor del Pueblo y el Ministerio Fiscal serán tratados en sus temas correspondientes.



### 3. FCSE (Fuerzas y Cuerpos de Seguridad del Estado). art.104.1 CE

- Para **proteger** el **libre ejercicio** de los derechos y libertades.

#### Artículo 104 CE

1. Las Fuerzas y Cuerpos de seguridad, bajo la dependencia del Gobierno, tendrán como misión proteger el libre ejercicio de los derechos y libertades y garantizar la seguridad ciudadana.
2. Una ley orgánica determinará las funciones, principios básicos de actuación y estatutos de las Fuerzas y Cuerpos de seguridad.

## OTRAS GARANTÍAS:

Art.86.1 CE:

- ❑ El Decreto-Ley NO puede afectar a los **derechos, deberes y libertades** de los ciudadanos regulados en el **Título I**.

Art.94.1.c CE

- ❑ Los tratados o convenios que afecten a la integridad territorial del Estado o a los **derechos y deberes fundamentales** establecidos en el **Título I** requerirá la previa **autorización** de las **Cortes** Generales.

Art.168.1 CE

- ❑ La reforma de la Constitución que afecte al **Capítulo segundo, Sección primera del Título I** se lleva a cabo por el procedimiento extraordinario o agravado.



# SUSPENSIÓN DE DCHOS Y LIBERTADES

- Regulación – como todo lo que afecta a los dchos ftales y libertades pbcas, la suspensión de éstos se deberá regular por **L.O.**  
art.55.2 CE art.116.1 CE
- Tipos de suspensión:
  - a) Suspensión **General** → los “Estados del art.116 CE”, nos referimos al Estado de Alarma, de Excepción y de Sitio.
  - b) Suspensión **Individual** → a bandas armadas y terroristas.

## 1. SUSPENSIÓN INDIVIDUAL art.55.2 CE

- ¿Cuándo?
  - Determinación de la forma y casos – por **L.O.**
  - Con intervención judicial y control parlamentario.
  - Motivo – para personas determinadas en relación con **investigaciones** relacionadas con las **bandas armadas** o elementos **terroristas**.
- Derechos que pueden ser suspendidos:
  - Duración máxima de la **detención preventiva** (art.17.2 CE).
  - **Inviolabilidad** del **domicilio** (art.18.2 CE).
  - **Secreto** de las **comunicaciones** (art.18.3 CE).



### Artículo 55 CE

2. Una ley orgánica podrá determinar la forma y los casos en los que, de forma individual y con la necesaria intervención judicial y el adecuado control parlamentario, los derechos reconocidos en los artículos 17, apartado 2, y 18, apartados 2 y 3, pueden ser suspendidos para personas determinadas, en relación con las investigaciones correspondientes a la actuación de bandas armadas o elementos terroristas.
  - ❑ La utilización injustificada o abusiva de las facultades reconocidas en dicha ley orgánica producirá **responsabilidad penal**, como violación de los derechos y libertades reconocidos por las leyes.



## 2. SUSPENSIÓN GENERAL

### ❑ Regulación:

- ❑ Art.116 CE.
- ❑ L.O 4/1981.

### ❑ Motivos Comunes – nos encontramos ante **circunstancias extraordinarias** que hacen imposible el mantenimiento de la normalidad mediante los **poderes ordinarios** de las autoridades competentes.

### ❑ Motivos Específicos:

#### ❑ **Estado de ALARMA:** art.4 LO 4/81

- ❑ Cuando se produzca alguna de las siguientes alteraciones graves de la normalidad:
  - ❑ a) **Catástrofes**, calamidades o desgracias públicas, tales como **terremotos, inundaciones, incendios** urbanos y forestales o accidentes de gran magnitud.
  - ❑ b) **Crisis sanitarias**, tales como epidemias y situaciones de contaminación graves.
  - ❑ c) **Paralización** de **servicios públicos esenciales** para la comunidad, cuando no se garantice lo dispuesto en los artículos veintiocho, dos (huelga), y treinta y siete, dos (medidas de conflicto colectivo), de la Constitución, concurra alguna de las demás circunstancia o situaciones contenidas en este artículo.
  - ❑ d) Situaciones de **desabastecimiento** de **productos de primera necesidad**.

#### ❑ **Estado de EXCEPCIÓN:** art.13 LO 4/81

- ❑ Cuando el libre ejercicio de los **derechos y libertades** de los ciudadanos, el **normal funcionamiento** de las **instituciones** democráticas, el de los **servicios públicos esenciales** para la comunidad, o cualquier otro aspecto del **orden público**, resulten tan **gravemente alterados** que el ejercicio de las potestades ORDINARIAS fuera insuficiente para restablecerlo y mantenerlo.

#### ❑ **Estado de SITIO:** art.32 LO 4/81

- ❑ Cuando se produzca o amenace producirse una insurrección o acto de **fuerza** contra la **soberanía o independencia** de España, su **integridad territorial** o el **ordenamiento constitucional**, que no pueda resolverse por otros medios.
- ❑ El **Congreso** podrá **establecer** la relación de **delitos** que, durante su vigencia, quedarán sometidos a la **jurisdicción MILITAR**.



## CUESTIONES COMUNES DE LOS ESTADOS DEL ART.116 CE

- Regulación – una **L.O** regulará los estados de alarma, de excepción y de sitio, y las competencias y limitaciones correspondientes. **art.116.1 CE**
- El **Congreso** es el único órgano de las Cortes que tiene competencia/funciones en lo que respecta a los diferentes Estados y el afectado por estos límites.
- Ámbito territorial – puede ser en todo o en parte del territorio nacional. **art.116.3 CE art.116.4 CE art.116.5 CE**
- **NO** podrá **disolverse** el **Congreso** (Sí el Senado), que será convocado inmediatamente si no lo estuviese. **art.116.5 CE**
- **NO interrumpe** el principio de **responsabilidad** de los poderes públicos. **art.1 LO 4/81**
- **Publicación** en el BOE y en todos los medios de comunicación públicos y privados que se determine. **art.2 LO 4/81**
- **NO interrumpe** el **funcionamiento** de las Cámaras, si estuviese disueltas actuará por ella la Diputación Permanente. **art.116.5 CE**



## PROCEDIMIENTO

|          | <b>ALARMA</b><br>art.116.2 CE<br>art.6 LO 4/81                                                | <b>EXCEPCIÓN</b><br>art.116.3 CE<br>art.13 LO 4/81 art.14 LO 4/81 | <b>SITIO</b><br>art.116.4 CE<br>art.32 LO 4/81 |
|----------|-----------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------|
| Congreso | Se le <b>informa</b>                                                                          | <b>Autoriza</b>                                                   | <b>Declara</b> – por <b>May.Abs</b>            |
| Gobierno | <b>Declara</b>                                                                                | <b>Declara</b>                                                    | <b>Iniciativa</b>                              |
| Duración | <b>Máx. 15 días</b><br><b>+ Prórroga</b><br>(previa <b>Autorización</b> del <b>Congreso</b> ) | <b>Máx. 30 días</b><br><b>+ Prórroga</b> por Máx. <b>30 días</b>  | No se establece                                |

## Artículo 116 CE

- Una ley orgánica regulará los estados de alarma, de excepción y de sitio, y las competencias y limitaciones correspondientes.
- El **estado de alarma** será declarado por el **Gobierno** mediante **decreto** acordado en Consejo de Ministros por un plazo máximo de **quince días**, dando cuenta al **Congreso** de los Diputados, reunido inmediatamente al efecto y sin cuya **autorización** no podrá ser prorrogado dicho plazo. El decreto determinará el ámbito territorial a que se extienden los efectos de la declaración.
- El **estado de excepción** será declarado por el **Gobierno** mediante **decreto** acordado en Consejo de Ministros, **previa autorización** del **Congreso** de los Diputados. La autorización y proclamación del estado de excepción deberá determinar expresamente los efectos del mismo, el ámbito territorial a que se extiende y su duración, que no podrá exceder de **treinta días**, **prorrogables por otro plazo igual**, con los mismos requisitos.
- El **estado de sitio** será declarado por la **mayoría absoluta** del **Congreso** de los Diputados, a propuesta exclusiva del **Gobierno**. El Congreso determinará su ámbito territorial, duración y condiciones.
- No** podrá procederse a la disolución del **Congreso** mientras estén declarados algunos de los estados comprendidos en el presente artículo, quedando automáticamente convocadas las Cámaras si no estuvieren en período de sesiones. Su funcionamiento, así como el de los demás poderes constitucionales del Estado, **no** podrán **interrumpirse** durante la vigencia de estos estados.
  - Disuelto el Congreso o expirado su mandato, si se produjere alguna de las situaciones que dan lugar a cualquiera de dichos estados, las competencias del Congreso serán asumidas por su Diputación Permanente.



## DERECHOS AFECTADOS EN LOS ESTADOS DEL ART.116 CE

- Estado de Alarma → se **LIMITAN** dchos (NO suspende). **art.11 LO 4/81**

### Artículo 11 LO 4/81

- ❑ Con independencia de lo dispuesto en el artículo anterior, el decreto de declaración del estado de alarma, o los sucesivos que durante su vigencia se dicten, podrán acordar las medidas siguientes:
  - ❑ a) **Limitar** la **circulación** o permanencia de personas o vehículos en horas y lugares determinados, o condicionarlas al cumplimiento de ciertos requisitos.
  - ❑ b) Practicar **requisas** temporales de todo tipo de bienes e imponer **prestaciones personales obligatorias**.
  - ❑ c) **Intervenir** y ocupar transitoriamente **industrias, fábricas, talleres, explotaciones o locales** de cualquier naturaleza, con excepción de domicilios privados, dando cuenta de ello a los Ministerios interesados.
  - ❑ d) **Limitar** o racionar el uso de servicios o el consumo de artículos de **primera necesidad**.
  - ❑ e) Impartir las **órdenes** necesarias para asegurar el abastecimiento de los **mercados** y el funcionamiento de los **servicios** de los centros de producción afectados por desabastecimientos de productos de primera necesidad.

- Estado de Excepción y Estado de Sitio → se **SUSPENDEN** dchos y libertades. **art.55.1 CE**

- Derechos que pueden ser suspendidos:

- **art.17:**
  - 1 – Privación de libertad.
  - 2 – Detención preventiva (Máx.72h).
  - 3 – Detenido informado inmediatamente.
  - 4 – Habeas corpus.
- **art.18:**
  - 2 – Inviolabilidad del domicilio.
  - 3 – Secreto telecomunicaciones.
- **art.19:** Circular libremente, y entrar y salir de España.
- **art.20:**
  - 1 – a – Difusión libre.
  - d – Info libre (secreto profesional también).
  - 5 – Secuestro de publicaciones.
- **art.21:**
  - 1 – Reunión.
  - 2 – Manifestación.
- **art.28:** 2 – Huelga.
- **art.37:** 2 – Medidas de conflictos colectivos.

### Artículo 55 CE

1. Los derechos reconocidos en los artículos 17, 18, apartados 2 y 3, artículos 19, 20, apartados 1, a) y d), y 5, artículos 21, 28, apartado 2, y artículo 37, apartado 2, podrán ser suspendidos cuando se acuerde la declaración del estado de excepción o de sitio en los términos previstos en la Constitución. Se exceptúa de lo establecido anteriormente el apartado 3 del artículo 17 para el supuesto de declaración de estado de excepción.

En el Estado de EXCEPCIÓN **NO** se pondrá **suspender** el derecho de toda persona **detenida** a ser **informada** de forma inmediata de sus derechos y las razones de su detención así como la asistencia de abogado en las diligencias policiales y judiciales. **art.55.1 CE**



# LA REFORMA CONSTITUCIONAL

- Regulación – La reforma constitucional está regulado en el Título X de la Constitución.

## Artículo 166 CE

- La iniciativa de reforma constitucional se ejercerá en los términos previstos en los apartados 1 y 2 del artículo 87.
- El **art.166 CE** nos remite al **art.87 CE** (que regula la iniciativa legislativa) pero sólo sus apartados 1 y 2. No es extraño, puesto que, como vimos al principio del tema, la Constitución no deja de ser una Ley de leyes.

## Artículo 87 CE

1. La iniciativa legislativa corresponde al Gobierno, al Congreso y al Senado, de acuerdo con la Constitución y los Reglamentos de las Cámaras.
  2. Las Asambleas de las Comunidades Autónomas podrán solicitar del Gobierno la adopción de un proyecto de ley o remitir a la Mesa del Congreso una proposición de ley, delegando ante dicha Cámara un máximo de tres miembros de la Asamblea encargados de su defensa.
  3. ~~Una ley orgánica regulará las formas de ejercicio y requisitos de la iniciativa popular para la presentación de proposiciones de ley. En todo caso se exigirán no menos de 500.000 firmas acreditadas. No procederá dicha iniciativa en materias propias de ley orgánica, tributarias o de carácter internacional, ni en lo relativo a la prerrogativa de gracia.~~
- Pero hay que tener en cuenta los límites que nos marca la propia Constitución en su art.169.

## Artículo 169 CE

- No podrá iniciarse la reforma constitucional en tiempo de **guerra** o de vigencia de alguno de los **estados** previstos en el **artículo 116**.





## RESUMEN

- **Iniciativa:** art.166 CE
  - Gobierno.
  - Congreso.
  - Senado.
  - Asambleas Legislativas de las CCAA, pudiendo estas:
    - a) Solicitar al Gobierno que adopte un proyecto de ley.
    - b) Remitir una Proposición de Ley.

Aunque el art.87 CE en su punto 3 incluye la Iniciativa Popular, el art.166 CE que trata la reforma constitucional excluye en su remisión dicho punto. Por lo que NO cabe Iniciativa Popular en materia de reforma constitucional.

- **NO cabe iniciativa:** art.169 CE art.166 CE
  - En tiempo de **guerra**.
  - Durante la vigencia de los **Estados** del artículo **116**.
  - Iniciativa **Popular**.



Según la parte afectada (el contenido de la Constitución que se reformará) tenemos dos procedimientos claramente diferenciados:

## A. REFORMA AGRAVADA o EXTRAORDINARIA art.168 CE

- ¿Cuándo? – para la revisión **TOTAL** o parcial que afecte al **Título Preliminar**, al Capítulo segundo, Sección primera del Título I (**1.2.1**), o al **Título II**.
- Procedimiento:
  - 1º Aprobación del principio – por 2/3 de cada Cámara (**2/3 x2**).
  - 2º **Disolución** de las Cortes
  - 3º Ratificación – por las Cámaras elegidas → estudio del nuevo texto → aprobación por 2/3 de cada Cámara (**2/3 x2**)
  - 4º Ratificación – por **referéndum**.

Deben cumplir todos los pasos:

- 2/3 x2
- Disolución
- 2/3 x2
- Referéndum

### Artículo 168 CE

1. Cuando se propusiere la revisión total de la Constitución o una parcial que afecte al Título preliminar, al Capítulo segundo, Sección primera del Título I, o al Título II, se procederá a la aprobación del principio por mayoría de dos tercios de cada Cámara, y a la disolución inmediata de las Cortes.
2. Las Cámaras elegidas deberán ratificar la decisión y proceder al estudio del nuevo texto constitucional, que deberá ser aprobado por mayoría de dos tercios de ambas Cámaras.
3. Aprobada la reforma por las Cortes Generales, será sometida a referéndum para su ratificación



## B. REFORMA ORDINARIA art.167 CE

- ¿Cuándo? – para el resto de reformas que no afecten a las materias recogidas en el art.168 CE.
- Procedimiento:
  - 1º **Aprobación:**
    - a) Por 3/5 de cada una de las Cámaras (**3/5 x 2**).
    - b) Si **NO** hubiera acuerdo → creación de una **Comisión Paritaria** (de Diputados y Senadores).  
→ que presentará un texto que será votado (por el Congreso y el Senado, **3/5 x 2**).
    - c) De **NO lograrse**, si el texto obtuvo **mayoría absoluta** del **Senado**, el **Congreso** puede aprobarla por **2/3**.
  - 2º **¿Referéndum?**
    - Aprobada → será sometida a referéndum para su ratificación si:
      - Solicitud – si lo solicitan la **1/10** parte de los miembros de **cualquiera** de las **Cámaras**.
      - Plazo – en los **15 días** siguientes a su aprobación.

### Artículo 167 CE

1. Los proyectos de reforma constitucional deberán ser aprobados por una mayoría de tres quintos de cada una de las Cámaras. Si no hubiera acuerdo entre ambas, se intentará obtenerlo mediante la creación de una Comisión de composición paritaria de Diputados y Senadores, que presentará un texto que será votado por el Congreso y el Senado.
2. De no lograrse la aprobación mediante el procedimiento del apartado anterior, y siempre que el texto hubiere obtenido el voto favorable de la mayoría absoluta del Senado, el Congreso, por mayoría de dos tercios, podrá aprobar la reforma.
3. Aprobada la reforma por las Cortes Generales, será sometida a referéndum para su ratificación cuando así lo soliciten, dentro de los quince días siguientes a su aprobación, una décima parte de los miembros de cualquiera de las Cámaras.

Se intentarán por diferentes vías:

- a) 3/5 x2
- b) Comisión Paritaria por 3/5 x2
- c) May.Abs Senado + 2/3 Congreso

- ¿Referéndum?

El Referéndum es sólo preceptivo (obligatorio) en el caso de la Revisión Extraordinaria de la Constitución.

Es importante saber en qué artículos se regulan estos procedimientos (art.167 CE la reforma ordinaria y art.168 reforma extraordinaria).



## REFORMAS REALIZADAS

Hasta el 2024 la Constitución ha sido reformadas **3** veces a través del procedimiento **ordinario**:

- 27 Agosto 1992 – el art.13.2 CE ( se añadió “**y pasivo**”).
  - ❑ España como miembro de la Unión Europea (en adelante UE) tras la firma del TUE (Tratado de la UE) en Maastricht se impone a los distintos Estados miembros unas obligaciones, una de ellas es la que hace necesario modificar la Constitución española.
  - ❑ Esta modificación afecta a las **elecciones MUNICIPALES**. Ciertos **extranjeros**, a partir de la reforma, podrán votar (sufragio activo) y podrán ser votado (es decir, ser candidatos, sufragio pasivo).
- 27 Septiembre 2011 – el art.135 CE (estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera).
  - ❑ Debido a una crisis económica se modifica, nuevamente por mandato de la UE, la Constitución. Dando prioridad al pago de la Deuda frente al resto de gastos.
- 15 Febrero 2024 – el art.49 CE (personas con discapacidad).
  - ❑ Entre los cambios se encuentran el cambio de “disminuidos” por “personas con discapacidad”.

